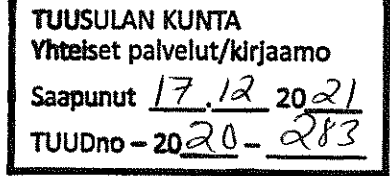




14.12.2021

Dnro 20658/03.04.04.10/2020

**Asia**

Muu kunnallisia

**Valittajat**Matti Alanko  
Monica Avellan  
Leena Joensuu  
Pentti Mattila  
Eeva-Liisa Nieminen  
Ari Nyman  
Jari Raita  
Tuija Reinikainen  
Raimo Stenvall  
Margita Winqvist  
Anu Åberg**Päätös, josta valitetaan****Tuusulan kunnanvaltuusto 6.4.2020 § 26**

Valtuusto on päättänyt

- että Tuusulan ruotsinkielistä opetusta ja varhaiskasvatusta kehitetään siten, että molemmat toiminnot sijoittuvat valmistuvaan Kirkonkylän kampukseen. Kirkonkylän kampuksen arvioitu valmistumisaika on syyskuu 2023
- että Tuusulan kunta käynnistää neuvottelut kuntayhteistyön lisäämiseksi ja valmistelee huolellisesti kampuksen toteutussuunnittelun siten, että suomenkielinen ja ruotsinkielinen varhaiskasvatus ja opetus toteutuvat parhaalla mahdollisella tavalla
- että kunnan palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan Klemetskogin koulukiinteistön jatko, jota sivistyksen toimialue ei ruotsinkielisen opetuksen siirtymisen jälkeen enää tarvitse
- että toimeenpanon yhteydessä varmistetaan ruotsinkielisen yhteisön tarpeiden toteutuminen sekä tulevan koulukampuksen että Ruotsinkylän yhteisön näkökulmista

- edellyttää ennen lopullista rakentamispäätöstä tarkemmat taloudelliset laskelmat ruotsinkielisen opetuksen järjestämisestä niin toiminta- kuin kiinteistökustannusten osalta
- että jatkotyössä tulee ottaa huomioon HYTE-lautakunnan hankkeesta antama lausunto.

### Valituksessa esitetyt vaatimukset

Kunnanvaltuuston päätös on kumottava ja palautettava uudelleen valmisteluun. Kunta ei saa aloittaa mitään päätöksen mahdollisesti oikeuttamia jatkovalmistelutoimia ennen asian uutta käsittelyä.

### Perusteet

Ennakkovaikutusten arviointi on ollut asiassa puutteellinen. Ruotsinkylän asukkailta ja ruotsinkieliseltä yhteisöltä olisi pitänyt asian valmistelun yhteydessä kysyä opetuksen siirtämisestä Kirkonkylän koulun yhteyteen. Asiassa olisi myös pitänyt selvittää, kuinka moni nykyisistä Klemetskogin koulun oppilaista siirtyisi Kirkonkylän kouluun. Asiassa olisi tullut myös pyytää lausunnot Järvenpään ja Keravan kunnilta ja näiden kuntien ruotsinkielisiltä yhteisöiltä.

Kaikkia huoltajille ja henkilöstölle teetetyin kyselyn perusteella annettuja sanallisia vastauksia ei ole esitetty lautakunnalle. Kyselyiden tuloksista on myös esitetty harhaanjohtavia tulkintoja päättäjille.

Tuusulan kunnan Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan lausunto puuttui kasvatus- ja sivistyslautakunnan 25.2.2020, kunnanhallituksen 16.3.2020 ja valtuuston 6.4.2020 käsitellessä asiaa.

Ruotsinkielisen opetuksen siirtämisestä kattamaan suomenkielisen Kirkonkylän koulun rakennuskustannuksia ei ole esitetty taloussuunnitelmaa arvioitavaksi. Päätöksen tekeminen olisi edellyttänyt perusteellista ennakoarviointia ja kunnollista investointisuunnitelmaa.

Klemetskogin koulu on hiljattain peruskorjattu, joten opetus voi jatkua siellä ja sitä voidaan kehittää ilman erityistoimenpiteitä. Kirkonkylässä ruotsinkieliset oppilaat joutuisivat opiskelemaan suomenkielisen koulun yhteydessä pienenä vähemmistönä, jolloin oman kielen kehitys vaarantuu ja yhteisön yhdenvertaisuus heikkenee.

## Asian käsittely ja selvittäminen

Tuusulan kunnanhallitus on antanut asiassa lausunnon.

Valittajat ovat antaneet asiassa vastaselityksen ja toimittaneet lisäselvitystä.

## Merkintä

Hallinto-oikeus on tänään asiassa 20673/2020 antamallaan päätöksellä ratkaissut toisen valituksen Tuusulan kunnanvaltuuston päätöksestä 6.4.2020 § 26.

## Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus poistaa kunnanvaltuuston päätökseen 6.4.2020 § 26 liitetyn valitusosoituksen ja jättää valituksen tutkimatta.

## Perustelut

Kuntalain 136 §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Hallinto-oikeus toteaa, että valtuusto on valituksenalaisella päätöksellään päättänyt ruotsinkielisen opetuksen ja varhaiskasvatuksen kehittämisen jatkamisesta tietyn vaihtoehdon pohjalta, ja siihen liittyen Klemetskogin koulukiinteistön jatkokäytön arvioimisesta. Kunta on aiemmin selvittänyt neljää kehittämisvaihtoehtoa, joista yksi on ollut ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen ja opetuksen toimintojen siirtäminen samaan yksikköön, Kirkonkylän arviolta vuonna 2023 valmistuvalle kampukselle, ja yksi vaihtoehto puolestaan kehittäminen nykyisellä palveluverkolla. Valtuuston päätös sinänsä merkitsee asian eteenpäin viemistä yhden vaihtoehdon mukaisena. Valtuusto on kuitenkin edellyttänyt tarkempien taloudellisten laskelmien esittämistä ennen lopullista rakentamispäätöstä. Tähän nähden toimintojen sijoittamisesta Kirkonkylän kampukseen ei ole vielä päätetty sitovasti ja niin, että muut vaihtoehdot olisi suljettu pois. Valtuusto ei ole näin ollen myöskään sitovasti päättänyt Klemetskogin koulun lakkauttamisesta tai koulukiinteistön jatkokäytöstä, vaan asiaan vaikuttaa se, mitä ruotsinkielisen opetuksen ja varhaiskasvatuksen toimintojen osalta lopulta päätetään.

Hallinto-oikeus katsoo, että valtuuston päätös on luonteeltaan lähinnä asian valmistelun jatkamista ohjaava periaatepäätös. Päätöksessä on siten ollut kysymys kuntalain 136 §:ssä tarkoitettusta vain valmistelua koskevasta päätöksestä, joka ei sisällä sellaista ratkaisua, josta saa tehdä kunnallisvalituksen. Valituksenalaiseseen päätökseen liitetty valitusosoitus on näin ollen poistettava ja valitus ja vaatimus valtuuston päätöksen täytäntöönpanon kieltämisestä on jätettävä tutkimatta.

### **Sovelletut oikeusohjeet**

Perusteluissa mainitut  
Kuntalaki 143 § ja 144 §  
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioista 81 § 2 mom 2 k

### **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (HOL kunnallisvalitus).

### **Tiedoksiantovelvoite**

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 94 §:n sekä hallintolain 56 §:n 2 momentin ja 68 §:n 1 momentin mukaan on valittajien yhdyshenkilöksi ilmoitetun Matti Alangon tämän päätöksen tiedoksi saatuaan ilmoitettava siitä valituskirjelmän muille allekirjoittajille. Jos hän tämän laiminlyö, hän on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä tai sen viivästymisestä aiheutuneen vahingon, sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun ja muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi.

### **Hallinto-oikeuden kokoonpano**

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet  
Virpi Ikkela, Minna Ruuskanen (t) ja Saija Haapalehto.



Esittelijäjäsen

Saija Haapalehto

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu ja tulostettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmästä.

**Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu**

Päätös

Valittajien yhdyshenkilölle tavallisena tiedoksiäntona

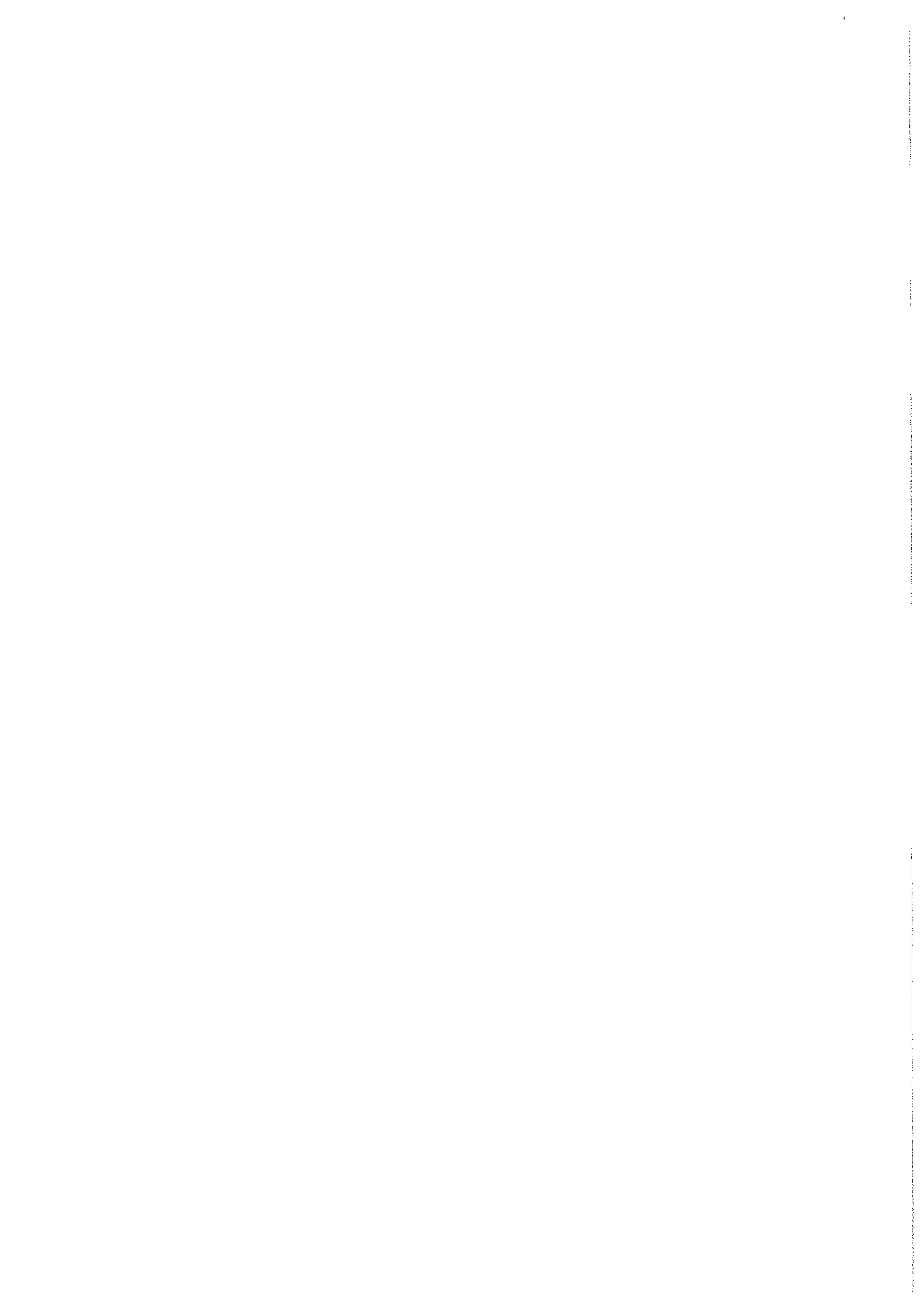
Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa; valittajat yhteisvastuullisesti

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Jäljennös

√ Tuusulan kunnanhallitus

Päätöksestä on julkaistava ilmoitus kuntalain 142 §:n 1 momentissa säädetyllä tavalla.



Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

#### Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
  - 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
  - 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.
- Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

#### Valitusaika ja tiedoksisaantipäivä

Valitus on tehtävä kirjallisesti **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Jos päätöksestä valitetaan kunnan jäsenelle taikka kuntayhtymän jäsenkunnalle tai sen jäsenelle kuuluvan valitusoikeuden nojalla, valitusaika lasketaan siitä päivästä, jolloin ilmoitus päätöksestä on julkaistu kunnan, kuntayhtymän tai asianomaisten kuntien yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista.

-Kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetty päätös katsotaan tiedoksi saaduksi seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämistä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta.

-Tavallisessa sähköisessä tiedoksiannossa (sähköpostiviesti/asiointipalvelu) päätös katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämistä, jollei muuta näytetä.

-Kirjeitse todisteellisena tiedoksiantona lähetetty päätös katsotaan tiedoksi saaduksi tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamana päivänä.

-Todisteellisessa sähköisessä tiedoksiannossa (asiointipalvelu) päätös katsotaan annetun tiedoksi, kun päätös on noudettu asiointipalvelusta.

Käytettäessä sijaistiedoksiantoa, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Päätöksen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään.

#### Valituksen toimittaminen

Valitus liitteinen on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Valitusasiakirjojen tulee olla perillä myös sähköistä asiointipalvelua käytettäessä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

#### Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
- päätös, johon haetaan muutosta
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi katsotaan, että valitusluvan myöntämiseen on edellä tarkoitettu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

#### Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
  - selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
  - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
- Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja, jollei oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:n 2 momentista muuta johdu.

#### Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite:  
PL 180  
00131 HELSINKI

Käyntiosoite:  
Paasivuorenkatu 3  
Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi, Faksi: 029 56 40382  
Asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Förvaltningsdomstolens beslut får överklagas genom skriftliga besvär hos **högsta förvaltningsdomstolen**, om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

### Grunder för beviljande av besvärstillstånd

Enligt 111 § i lagen om rättegång i förvaltningsärenden ska besvärstillstånd beviljas om

- 1) det med avseende på lagens tillämpning i andra liknande fall eller för en enhetlig rättspraxis är viktigt att ärendet avgörs av högsta förvaltningsdomstolen,
- 2) det finns särskilda skäl för högsta förvaltningsdomstolen att avgöra ärendet på grund av att det i ärendet skett ett uppenbart fel, eller
- 3) det finns något annat vägande skäl för att bevilja besvärstillstånd.

Besvärstillstånd kan också beviljas i fråga om endast en del av förvaltningsdomstolens överklagade beslut.

### Besvärstid och delgivningsdag

Besvär ska anföras skriftligen **inom 30 dagar från dagen för delfäendet av förvaltningsdomstolens beslut**, denna dag inte medräknad.

Om besvär anföras med stöd av den besvärsmottagare som tillkommer kommunmedlem, samkommuns medlemskommuner eller deras kommunmedlemmar räknas besvärstiden från den dag, då tillkännagivandet om beslutet publicerats i kommunens, samkommunens eller behöriga kommuners allmänna datanät.

Om beslutet har delgetts en part separat, räknas besvärstiden dock från delfäendet.

- Ett beslut som sänts per brev som vanlig delgivning anses ha delgivits den sjunde dagen efter det att beslutet sändes, om inte mottagaren visar att delfäendet skett vid en senare tidpunkt. Beslutet har sänts samma dag som det givits, vilket datum framgår av beslutets första sida.

- Vid vanlig elektronisk delgivning (e-postmeddelande/e-tjänsten) anses beslutet ha blivit delgivet den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

- Ett beslut som sänts per brev som bevislig delgivning anses ha delgivits den dag som anges på delgivnings- eller mottagningsbeviset.

- Vid bevislig elektronisk delgivning (e-tjänsten) anses beslutet ha delgivits när beslutet har hämtats från e-tjänsten.

Vid mellanhandsdelgivning anses beslutet ha blivit delgivet den tredje dagen efter den dag som anges på delgivningsbeviset. Beslutet anses ha kommit till en myndighets kännedom på ankomstdagen.

### Inlämnande av besvär

Besvären inklusive bilagor ska inom besvärstiden lämnas till **högsta förvaltningsdomstolen**. Besvärshandlingarna ska även vid användning av e-tjänsten vara framme senast den sista dagen av besvärstiden före utgången av ämbetsverkets öppettid.

### Besvärens innehåll

I besvären, som ska innehålla en ansökan om besvärstillstånd, ska anges

- ändringssökandens namn och kontaktuppgifter
- den postadress och eventuell annan adress till vilken handlingar som hänför sig till rättegången kan sändas.
- det beslut i vilket ändring söks
- de grunder på vilka besvärstillstånd begärs samt de skäl på vilka grunden för meddelande av besvärstillstånd anses föreligga
- till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas
- grunderna för yrkandena.

Om talan förs av ändringssökandens lagliga företrädare eller ombud ska dennes kontaktuppgifter anges i besvären.

Högsta förvaltningsdomstolen ska utan dröjsmål underrättas om ändringar i kontaktuppgifterna.

### Bilagor till besvären

Till besvären ska fogas

- förvaltningsdomstolens beslut med besvärсанvisning
- utredning om när ändringssökanden har fått del av beslutet, eller annan utredning om när besvärstiden börjat löpa
- de handlingar som ändringssökanden åberopar som stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har lämnats till myndigheten.

Ett ombud ska foga en fullmakt till besvären om det inte av 32 § 2 mom. i lagen om rättegång i förvaltningsärenden framgår annat.

### Högsta förvaltningsdomstolens kontaktuppgifter

Postadress:	Besöksadress:	E-post: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi, Fax: 029 56 40382
PB 180	Paasivuorigatan 3	E-tjänst: <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a>
00131 HELSINGFORS	Helsingfors	